

**MEMORIA DE HACIENDA
JUAN CAMILO RESTREPO SALAZAR
1998 - 1999**

**TOMO II
Parte Primera**

**Emergencia Económica y Social
del Sector Financiero y Cooperativo,
16 de noviembre de 1998**

Indice general

	Pág.
PRESENTACION	11
I. NORMAS	
1.1 DECRETOS 2330 Y 2331 Y DEMAS DECRETOS DICTADOS DURANTE LA EMERGENCIA ECONOMICA	15
DECRETO NUMERO 2330 DE 1998, (noviembre 16), por el cual se declara el Estado de Emergencia Económica y Social	15
DECRETO NUMERO 2331 DE 1998, (noviembre 16), por el cual se dictan medidas tendientes a resolver la situación de los sectores financiero y cooperativo, aliviar la situación de los deudores por créditos de vivienda y de los ahorradores de las entidades cooperativas en liquidación, mediante la creación de mecanismos institucionales y de financiación y la adopción de disposiciones complementarias.	21
DECRETO NUMERO 2332 DE 1998, (noviembre 16), por el cual se adiciona el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 1998.	39
DECRETO NUMERO 2333 DE 1998, (noviembre 16), por el cual se adiciona el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 1999.	43
1.2 DEMAS DECRETOS, RESOLUCIONES Y CIRCULARES EXTERNAS SACADOS AL AMPARO DE LA EMERGENCIA ECONOMICA	47
1.2.1 DECRETOS EXPEDIDOS AL AMPARO DE LA EMERGENCIA ECONOMICA Y SOCIAL DEL SECTOR FINANCIERO Y COOPERATIVO	47
DECRETO NUMERO 2386 DE 1998, (noviembre 24), por el cual se reglamenta parcialmente el Decreto 2331 de 1998.	47
DECRETO NUMERO 2387 DE 1998, (noviembre 24), por el cual se autoriza una operación al Fondo de Garantías de Instituciones Financieras.	49
DECRETO NUMERO 2452 DE 1998; por el cual se liquida el Decreto 2332 del 16 de noviembre de 1998 que adiciona el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 1998.	51
DECRETO NUMERO 2453 DE 1998, (diciembre 2), por el cual se liquida el Decreto 2333 del 16 de noviembre de 1998 que adiciona el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 1999.	55
DECRETO NUMERO 2506 DE 1998, (diciembre 10), por el cual se reglamenta el Fondo de Solidaridad de Ahorradores y Depositantes de Entidades Cooperativas en Liquidación y se dictan otras disposiciones.	59



Pág.

	DECRETO NUMERO 2626 DE 1998, (diciembre 22) por el cual se dictan disposiciones sobre las transacciones financieras de la Dirección General del Tesoro Nacional.	63
	DECRETO NUMERO 213 DE 1999, (febrero 4), por el cual se reglamenta el artículo 17 del Decreto 2331 del 16 de noviembre de 1998.	65
	DECRETO NUMERO 677 DE 1999, (abril 17), por el cual se reglamenta parcialmente el Decreto Legislativo 2331 de 1998, "por el cual se dictan medidas tendientes a resolver la situación de los sectores financiero y cooperativo, aliviar la situación de los deudores por créditos de vivienda y de los ahorradores de las entidades cooperativas en liquidación, mediante la creación de mecanismos institucionales y de financiación y la adopción de disposiciones complementarias".	69
	DECRETO NUMERO 678 DE 1999, (abril 17), por el cual se modifica el Decreto 2506 de 1998, "por el cual se reglamenta el Fondo de Solidaridad de Ahorradores y Depositantes de Entidades Cooperativas en Liquidación y se dictan otras disposiciones".	73
	DECRETO NUMERO 682 DE 1999, (abril 20), por el cual se dictan medidas sobre el plazo establecido para que los deudores individuales de créditos hipotecarios para vivienda, a que se refiere el artículo 11 del Decreto 2331 de 1998, presenten sus solicitudes de crédito.	79
	DECRETO NUMERO 688 DE 1999, (abril 20), por el cual se autoriza al Fondo de Garantías de Instituciones Financieras para que establezca programas destinados al alivio de la situación de los deudores de créditos individuales hipotecarios para la financiación de vivienda.	81
	DECRETO NUMERO 727 DE 1999, (abril 29), por el cual se dictan disposiciones en relación con el Fondo de Garantías de entidades cooperativas.	85
	DECRETO NUMERO 908 DE 1999, (mayo 25), por el cual se reglamenta el artículo 14 del Decreto 2331 de 1998.	89
1.2.2	RESOLUCIONES EXPEDIDAS POR EL MINISTERIO DE HACIENDA AL AMPARO DE LA EMERGENCIA ECONÓMICA Y SOCIAL DEL SECTOR FINANCIERO Y COOPERATIVO.	95
	RESOLUCION NUMERO 2685 DE 1998, (noviembre 25), por medio de la cual se declara la urgencia manifiesta para contratar directamente sociedades fiduciarias legalmente establecidas en el país que mediante encargo fiduciario administren los recursos del Fondo de Solidaridad de Ahorradores y Depositantes de Entidades Cooperativas en Liquidación, creado por el Decreto Extraordinario número 2331 de 1998.	95
	RESOLUCION NUMERO 2800 DE 1998, (diciembre 9), por la cual se reglamenta la administración, el funcionamiento, la destinación, el acceso, las funciones del Consejo Asesor y demás aspectos del Fondo de Solidaridad de Ahorradores y Depositantes de Entidades Cooperativas en Liquidación.	103
1.2.3	RESOLUCIONES EXPEDIDAS POR EL FONDO DE GARANTIAS DE INSTITUCIONES FINANCIERAS, FOGAFIN.	107
	RESOLUCION NUMERO 003 DE 1998, (noviembre 25), por medio de la cual se establecen las líneas de crédito de que tratan los artículos 11, 12, 13 y 14 del Decreto 2331 de 1998 y el artículo 3° del Decreto 2386 del 24 de noviembre de 1998.	107

	Pág.
RESOLUCION NUMERO 004 DE 1998, (diciembre 3), por medio de la cual se corrige la Resolución 003 de noviembre 25 de 1998	117
RESOLUCION NUMERO 005 DE 1998, por medio de la cual se modifica la Resolución 003 de noviembre 25 de 1998.	119
RESOLUCION NUMERO 001 DE 1999, (febrero 8), por medio de la cual se modifica la Resolución 003 de noviembre 25 de 1998.	121
RESOLUCION NUMERO 002 DE 1999, (marzo 24), por medio de la cual se modifica la Resolución 003 del 25 de noviembre de 1998.	123
1.2.4 CIRCULARES EXTERNAS EXPEDIDAS POR EL FONDO DE GARANTIAS DE INSTITUCIONES FINANCIERAS	125
CIRCULAR EXTERNA NUMERO 01 DE 1999, 4 de marzo de 1999, Préstamos de alivio a deudores hipotecarios. Artículos 11, 12 y 13 decreto 2331 del 16 de noviembre de 1998.	125
CIRCULAR EXTERNA NUMERO 02 DE 1999, 4 de marzo de 1999, por medio de la cual se establecen disposiciones para el período comprendido entre las fechas de pago correspondientes al 3 y 29 de diciembre de 1998 para las entidades responsables del recaudo de la contribución sobre transacciones financieras de que trata el Capítulo V del Decreto 2331 de noviembre 16 de 1998.	159
CIRCULAR EXTERNA NUMERO 03 DE 1999, 4 de marzo de 1999, por medio de la cual se modifica la Circular Externa número 002 de 1998.	165
CIRCULAR EXTERNA NUMERO 004 DE 1999, 18 de marzo de 1999, Régimen para la administración y pago del impuesto establecido en el artículo 29 del Decreto 2331 del 16 de noviembre de 1998 a partir de la vigencia de la Sentencia C-136 del 4 de marzo de 1999.	173
CIRCULAR EXTERNA 006 DE 1999, por la cual se modifica la Circular Externa número 001 de 1999, para ampliar los plazos de recepción de las solicitudes de los préstamos de alivio a deudores hipotecarios	175
CIRCULAR EXTERNA NUMERO 007 DE 1999, por la cual se modifica la Circular Externa número 001 de 1999 en lo relacionado con el reporte de la cartera de alivio hipotecario.	177
CIRCULAR EXTERNA NUMERO 008 DE 1999, por el cual se establece el procedimiento para dar cumplimiento al Decreto 682 de 1999 en el cual se dictan medidas sobre el plazo establecido para que los deudores individuales de créditos hipotecarios para vivienda, a que se refiere el artículo 11 del Decreto 2331 de 1998, presenten sus solicitudes de crédito	183
1.2.5 CIRCULARES EXTERNAS EXPEDIDAS POR LA SUPERINTENDENCIA BANCARIA	185
CIRCULAR EXTERNA NUMERO 082 DE 1998, (noviembre 24), Remisión de información de Créditos Hipotecarios para Vivienda.	185
CIRCULAR EXTERNA 083 DE 1998, (noviembre 25), Contribución sobre Transacciones Financieras	191
CIRCULAR EXTERNA NUMERO 085 DE 1998, (noviembre 27), Instrucciones para la debida aplicación del Capítulo V del Decreto 2331 del 16 de noviembre de 1998 y de los artículos pertinentes del Decreto 2386 del 24 de noviembre de 1998.	213



	Pág.
CIRCULAR EXTERNA NUMERO 086 DE 1998, (noviembre 30), Complemento circular 083 de 1998,	223
CARTA CIRCULAR NUMERO 148 DE 1998, (diciembre 9), Créditos a deudores individuales de créditos hipotecarios para vivienda (Decreto 2331 de 1998)	235
CARTA CIRCULAR 154 DE 1998, (diciembre 30), Créditos hipotecarios para vivienda a deudores individuales.	237
CIRCULAR EXTERNA NUMERO 001 DE 1999, (enero 5), Aplicación del artículo 36 del Decreto 2331 de 1998.	239
CIRCULAR EXTERNA NUMERO 002 DE 1999, (enero 8), Complemento de la Circular externa 085 de 1998	251
CARTA CIRCULAR 006 DE 1999, (enero 8), Créditos a deudores individuales de créditos hipotecarios para vivienda pactados en pesos (artículo 3º del Decreto 2386 de 1998 y Resolución número 003 de 1998 del Fondo de Garantías de Instituciones Financieras).	253
CIRCULAR EXTERNA 015 DE 1999, (febrero 16), Procedimiento para contabilizar los créditos otorgados por Fogafin, de acuerdo con el Decreto 2331 de 1998.	255
1.2.6 CIRCULAR EXTERNA EXPEDIDA POR LA SUPERINTENDENCIA DE VALORES	265
CIRCULAR EXTERNA NUMERO 016 DE 1998, (noviembre 27), Fondos de valores, fondos de inversión y fondos mutuos de inversión aplicación contribución a los usuarios del sistema financiero.	265

II. CONGRESO DE LA REPUBLICA

2.1 INFORME DEL GOBIERNO AL CONGRESO SOBRE LA EMERGENCIA ECONOMICA Y SOCIAL, 23 DE ABRIL DE 1998	271
2.2 INFORME DEL SEÑOR MINISTRO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO AL CONGRESO DE LA REPUBLICA SOBRE LA EMERGEN	295
2.3 INFORME DE LA COMISION ACCIDENTAL DEL HONORABLE SENADO SOBRE LAS CAUSAS QUE DETERMINARON EL ESTADO DE EMERGENCIA ECONOMICA Y SOCIAL Y SOBRE LAS MEDIDAS ADOPTADAS AL AMPARO DE ELLA	313

III. HONORABLE CORTE CONSTITUCIONAL

3.1 INFORME DEL PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN A LA HONORABLE CORTE CONSTITUCIONAL	331
3.2 INFORME DEL CONTRALOR GENERAL DE LA REPÚBLICA A LA HONORABLE CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE LA EMERGENCIA ECONOMICA Y SOCIAL	385
3.3 INFORME DEL DEPARTAMENTO DE PLANEACIÓN NACIONAL A LA HONORABLE CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE EL DECRETO 2330 Y 2331 DEL 16 DE NOVIEMBRE DE 1998	397

	Pág.
3.4 INFORME DEL FONDO DE GARANTIAS FINANCIERAS FOGAFIN NACIONAL A LA HONORABLE CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE LOS DECRETOS 2330 Y 2331 DE 1998	465
3.5 Informe de la superintendencia bancaria a la Honorable Corte Constitucional. expediente 103 norma acusado decreto 2330 y expediente 1004 norma acusada decreto 2331	505
3.6 INFORME A LA HONORABLE CORTE CONSTITUCIONAL DE LOS MIEMBROS DE LA JUNTA DIRECTIVA DEL BANCO DE LA REPUBLICA: EN SU ORDEN, ROBERTO JUNGUITO BONNET, SALOMON KALMANOVITZ KRAUTER, LEONARDO VILLAR GOMEZ, LUIS BERNARDO FLOREZ ENCISO, ANTONIO HERNANDEZ, GERARDO HERNANDEZ Y MIGUEL URRUTIA MONTOYA, SOBRE LA EMERGENCIA ECONOMICA Y SOCIAL DE NOVIEMBRE DE 1998	561
3.7 INFORME DE DANSOCIAL, A LA HONORABLE CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE LOS DECRETOS LEGISLATIVOS 2330 Y 2331 DE 1998	611
3.8 MEMORIAL DEL SEÑOR MINISTRO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO A LA HONORABLE CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE DECRETO 2330 DEL 16 DE NOVIEMBRE DE 1998	627
3.9 MEMORIA DEL SEÑOR MINISTRO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO A LA HONORABLE CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE DECRETO 2331 DEL 16 DE NOVIEMBRE DE 1998	673
3.10 MEMORIA DEL SEÑOR MINISTRO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO A LA HONORABLE CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE EL DECRETO 2332 DEL 16 DE NOVIEMBRE DE 1998	755
3.11 MEMORIA DEL SEÑOR MINISTRO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO A LA HONORABLE CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE EL DECRETO 2333 DEL 16 DE NOVIEMBRE DE 1998	769
3.12. SINTESIS DE LOS ARGUMENTOS ESGRIMIDOS POR EL MINISTRO DE HACIENDA EN LA AUDIENCIA PUBLICA PARA LA DEFENSA DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LOS DECRETOS 2330 Y 2331 DE 1998	783
3.13 SINTESIS DEL CONCEPTO DEL PROCURADOR GENERAL DE LA NACION, EN AUDIENCIA PÚBLICA EL 16 DE FEBRERO DE 1999 SOBRE LA EMERGENCIA ECONOMICA Y SOCIAL DEL SECTOR FINANCIERO Y COOPERATIVO	791
3.14 SINTESIS DEL CONCEPTO DEL PROCURADOR GENERAL DE LA NACION, EN AUDIENCIA PÚBLICA EL 16 DE FEBRERO DE 1999 SOBRE LA EMERGENCIA ECONOMICA Y SOCIAL DEL SECTOR FINANCIERO Y COOPERATIVO	805
IV. SENTENCIAS DEL CONSEJO DE ESTADO RELACIONADAS CON LAS NORMAS EXPEDIDAS AL AMPARO DE LA EMERGENCIA ECONOMICA Y SOCIAL DEL SECTOR FINANCIERO Y COOPERATIVO	
4.1 SENTENCIAS DEL CONSEJO DE ESTADO, SALA PLENA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, 2 DE FEBRERO DE 1999, CONSEJERO PONENTE DR. RICARDO HOYOS DUQUE, REFERENTE AL EXPEDIENTE N° CA-013, CONTROL AUTOMATICO DE LEGALIDAD, DECRETO 2452 DEL 2 DE DICIEMBRE DE 1998	1045

	Pág.
4.2 SENTENCIAS DEL CONSEJO DE ESTADO, SALA PLENA DE LO CONTEN- CIOSO ADMINISTRATIVO 9 DE FEBRERO DE 1999 MAGISTRADO PO- NENTE DR. RICARDO HOYOS DUQUE, REFERENTE AL EXPEDIENTE NO. CA013, CONTROL AUTOMATICO DE LEGALIDAD. DECRETO 2386 DEL 24 DE NOVIEMBRE DE 1998	1061
4.3 SENTENCIAS DEL CONSEJO DE ESTADO, SALA PLENA DE LO CONTEN- CIOSO ADMINISTRATIVO, 16 DE FEBRERO DE 1999, CONSEJERO PO- NENTE DR. JUAN ALBERTO POLO FIGUEROA, REFERENTE AL EXPEDIENTE No. CA-017, CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD, MINIS- TERIO DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO, SE REVISLA LA RESOLUCION 2800 DEL 9 DE DICIEMBRE DE 1998 DECRETO 2452 DEL 2 DE DICIEM- BRE DE 1998	1071
4.4 SENTENCIAS DEL CONSEJO DE ESTADO, SALA PLENA DE LO CONTEN- CIOSO ADMINISTRATIVO, 16 DE FEBRERO DE 1999, CONSEJERO PO- NENTE DR. CARLOS ARTURO ORJUELA GONGORA, REFERENTE AL EXPEDIENTE NO. CA-015, CONTROL AUTOMATICO DE LEGALIDAD, CIR- CULAR EXTERNA 016 DE 27 DE NOVIEMBRE DE 1998 DE LA SUPERINTENDENCIA DE VALORES	1089
4.5 SENTENCIAS DEL CONSEJO DE ESTADO, SALA PLENA DE LO CONTEN- CIOSO ADMINISTRATIVO, 23 DE FEBRERO DE 1999, CONSEJERO PO- NENTE DR. ROBERTO MEDINA LOPEZ, EXPEDIENTE. CA-014, DECRETO 2453 DEL 2 DE DICIEMBRE DE 1998	1093
4.6 SENTENCIAS DEL CONSEJO DE ESTADO, SALA PLENA DE LO CONTEN- CIOSO ADMINISTRATIVO, 23 DE FEBRERO DE 1999, CONSEJERO PO- NENTE DR.SILVIO ESCUDERO CASTRO, REFERENTE AL EXPEDIENTE NO. CA-009, CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD, DECRETO 2387 DEL 24 DE NOVIEMBRE DE 1998	1101